






Planul Național de Gestionare a Deșeurilor și Programul Național privind Prevenirea Generării Deșeurilor




București, 14 martie 2018

Cecilia Martin



DATE GENERALE

-  **Perioada de planificare: 2018 – 2025**
-  **Acoperire geografică: întreg teritoriul României**
-  **Deșeurile care fac obiectul planificării – 18 categorii (deșeurile a căror gestionare cade sub incidența Legii 211/2011)**


ÎNDEPLINIREA OBIECTIVELOR ASUMATE PENTRU DEȘEURILE MUNICIPALE


-  **Pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale** - minimum 50% până la sfârșitul anului 2020 (raportat la deșeurile reciclabile)
-  **Pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale** - minimum 50% până la sfârșitul anului 2025 (raportat la deșeurile municipale)
-  **Reducerea cantității deșeurilor biodegradabile municipale depozitate** - la 35% din cantitatea de deșeurilor biodegradabile municipale generată în anul 1995, până la sfârșitul anului 2020

ÎNDEPLINIREA OBIECTIVELOR ASUMATE


-  **Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare – 2025**
-  **Creșterea gradului de valorificare energetică - la minim 15%, până la sfârșitul anului 2025**


ÎNDEPLINIREA CONDIȚIONALITĂȚILOR STABILITE

-  Gradul de detaliu al documentului să permită stabilirea de investiții la nivel județean

-  Propunerea de instrumente economice eficiente (inclusiv revizuirea celor existente)

ALTE ASPECTE

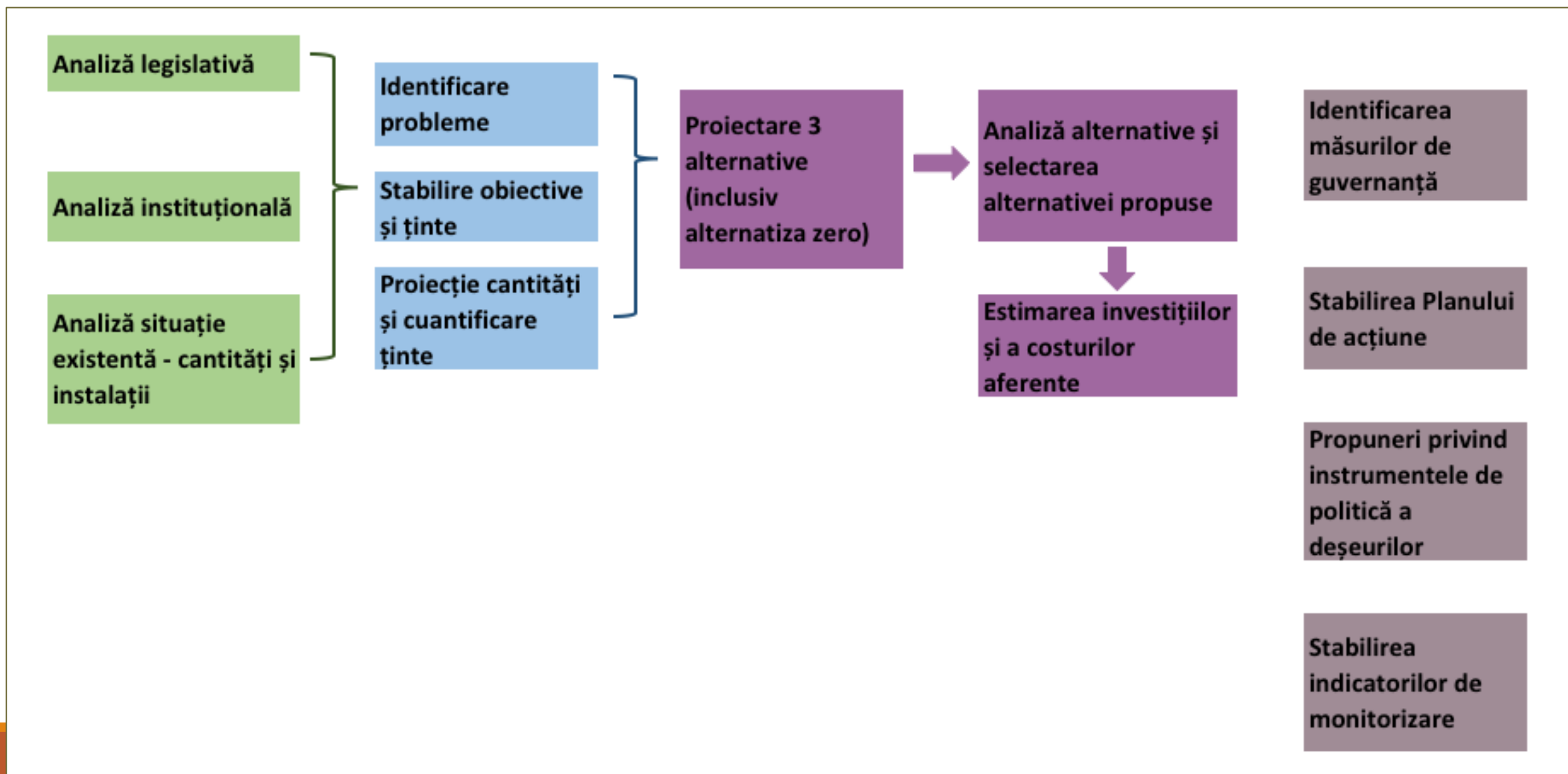
-  **Utilizarea instalațiilor de tratare a deșeurilor construite prin proiectele SMID**

-  **Tratarea deșeurilor la nivel local, în județul în care au fost generate**



METODOLOGIA ELABORĂRII PNGD

METODOLOGIA ELABORĂRII PNGD





REZULTATE OBȚINUTE

INVESTIȚII PROPUSE PNGD

Județul/Municipiul București	Instalații noi de tratare – capacități estimate (tone/an)				
	Compostare	Sortare	Digestie anaerobă	TMB cu biouscare	Incinerare cu valorificare energetică
I.1 Județul Bacău	0	0	17.000	55.000	0
I.2 Județul Botoșani	1.300	0	19.000	36.000	0
I.3 Județul Iași	0	0	32.000	0	0
I.4 Județul Neamț	0	0	0	39.000	0
I.5 Județul Suceava	2.000	0	30.000	57.000	0
I.6 Județul Vaslui	1.200	0	18.000	35.000	0
II.1 Județul Brăila	1.500	0	17.000	0	0
II.2 Județul Buzău	1.300	0	20.000	38.000	0
II.3 Județul Constanța	0	0	27.000	0	0
II.4 Județul Galați	0	24.000	19.000	58.000	0
II.5 Județul Tulcea	800	0	10.000	0	0
II.6 Județul Vrancea	0	0	0	29.000	0

INVESTIȚII PROPUSE PNGD

Județul/Municipiul București	Instalații noi de tratare – capacități estimate (tone/an)				
	Compostare	Sortare	Digestie anaerobă	TMB cu biouscare	Incinerare cu valorificare energetică
III.1 Județul Argeș	0	0	0	57.000	0
III.2 Județul Călărași	0	0	5.000	26.000	0
III.3 Județul Dâmbovița	0	0	18.000	40.000	0
III.4 Județul Giurgiu	0	0	0	22.000	0
III.5 Județul Ialomița	900	0	12.000	25.000	0
III.6 Județul Prahova	2.800	0	38.000	0	0
III.7 Județul Teleorman	0	10.000	11.000	29.000	0
IV.1 Județul Dolj	0	0	12.000	64.000	0
IV.2 Județul Gorj	1.200	0	16.000	31.000	0
IV.3 Județul Mehedinți	1.000	0	12.000	0	0
IV.4 Județul Olt	1.300	0	19.000	37.000	0
IV.5 Județul Vâlcea	0	0	0	0	0

INVESTIȚII PROPUSE PNGD

Județul/Municipiul București	Instalații noi de tratare – capacități estimate (tone/an)				
	Compostare	Sortare	Digestie anaerobă	TMB cu bioușcare	Incinerare cu valorificare energetică
V.1 Județul Arad	0	0	0	43.000	0
V.2 Județul Caraș-Severin	1.200	0	15.000	0	0
V.3 Județul Hunedoara	2.400	0	24.000	0	0
V.4 Județul Timiș	0	0	40.000	0	0
VI.1 Județul Bihor	0	0	9.000	0	0
VI.2 Județul Bistrița-Năsăud	0	0	0	24.000	0
VI.3 Județul Cluj	3.600	0	40.000	0	0
VI.4 Județul Maramureș	2.100	0	25.000	0	0
VI.5 Județul Satu Mare	0	0	17.000	31.000	0
VI.6 Județul Sălaj	700	0	10.000	0	0

INVESTIȚII PROPUSE PNGD

Județul/Municipiul București	Instalații noi de tratare – capacități estimate (tone/an)				
	Compostare	Sortare	Digestie anaerobă	TMB cu bioușcare	Incinerare cu valorificare energetică
VII.1 Județul Alba	1.500	0	18.000	0	0
VII.2 Județul Brașov	0	0	35.000	65.000	0
VII.3 Județul Covasna	0	0	0	19.000	0
VII.4 Județul Harghita	0	0	0	29.000	0
VII.5 Județul Mureș	0	0	20.000	0	0
VII.6 Județul Sibiu	0	0	0	45.000	0
VIII.1 Județul Ilfov *	0	0	16.000	39.000	0
VIII.2 Municipiul București	0	0	191.000	0	173.000
TOTAL	26.800	52.000	812.000	973.000	173.000

* Depozitele din județul Ilfov deserveșc și Municipiul București

INVESTIȚII PROPUSE PNGD



Instalațiile de reciclare (sortare, compostare, digestie) – în funcțiune începând cu 2020



Instalațiile MBT cu biouscare și incineratorul – în funcțiune începând cu 2025



Închiderea tuturor depozitelor neconforme – 2020



Depozite conforme – extinderea capacităților existente, construirea de noi depozite (unde este cazul), închiderea celulelor cu capacitate epuizată

REVIZUIREA INVESTIȚIILOR PROPUSE LA NIVEL JUDEȚEAN

La elaborarea PJGD și a SF, se va realiza o verificare a măsurilor propuse în PNGD, putând fi operate modificări:

sistemele de colectare separată vor fi adaptate condițiilor locale;

la stabilirea capacităților instalațiilor de digestie anaerobă se poate lua în considerare și nămolul de la stațiile de epurare orășenești;

Instalațiile de digestie anaerobă pot fi înlocuite cu stații de compostare

MĂSURI DE GUVERNANȚĂ



Măsuri prioritare de guvernanță pentru gestionarea deșeurilor municipale

Modificări legislative

Elaborare și aprobare de ghiduri/norme tehnice/ instrucțiuni

Revizuirea autorizațiilor de mediu

Introducerea indicatorilor de performanță în contractele de salubritate

Întărirea activităților de monitorizare și control

MĂSURI DE GUVERNANȚĂ



Măsuri de guvernanță pentru implementarea PNGD

Măsuri legislative și de reglementare

Măsuri tehnice

Măsuri instituționale și organizaționale

Măsuri financiare

Măsuri privind monitorizarea și controlul

Nr. crt.	Obiective	Măsuri	Termen de îndeplinire	Responsabili
1.	Grad de acoperire cu servicii de salubritate de 100% la nivel național în anul 2018	<p>1.1 Identificarea UAT-urilor care nu beneficiază de servicii de salubritate și informarea Ministerului Mediului</p> <p>1.2 Transmiterea solicitării de intrare în legalitate către UAT-urile identificate, cu menționarea penalităților în caz de neconformare prevăzute în legislație</p> <p>1.3 Verificarea aplicării măsurii 1.2</p>	<p>Februarie 2018</p> <p>Martie 2018</p> <p>Mai 2018</p>	<p>MDRAPFE ANRSC</p> <p>MDRAPFE ANRSC</p> <p>MDRAPFE ANRSC MM GNM</p>
2.	Creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor reciclabile	<p>2.1 Identificarea UAT-urilor care nu au prevăzut în contractul de salubritate colectarea separată a deșeurilor municipale în conformitate cu art. 17(1) din Legea 211/2011 cu modificările și completările ulterioare și informarea Ministerului Mediului</p> <p>2.2 Verificarea implementării sistemului de colectare separată a deșeurilor municipale în UAT-urile în care există contracte de salubritate care cuprind această obligație</p> <p>2.3 Transmiterea solicitării de intrare în legalitate, respectiv de aplicare a obligațiilor contractuale</p> <p>2.4 Verificarea aplicării măsurii 2.3</p> <p>2.5 Demararea unei proceduri de achiziție publică pentru derularea unor campanii de informare și conștientizare la nivel național cu privire prevenirea, colectarea separată și valorificarea deșeurilor municipale</p>	<p>Februarie 2018</p> <p>Aprilie 2018</p> <p>Mai 2018</p> <p>August 2018</p> <p>Septembrie 2018</p>	<p>MDRAPFE ANRSC</p> <p>MM GNM</p> <p>MDRAPFE ANRSC MM GNM</p> <p>MDRAPFE ANRSC MM, GNM</p> <p>MM</p>

PLANUL DE ACȚIUNE

 Pentru fiecare categorie de deșeuri care face face obiectul PNGD:

- măsuri propuse pentru atingerea obiectivelor
- termenul de îndeplinire
- responsabili
- sursa de finanțare

Nr. crt.	Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
1	Toată populația țării, atât din mediul urban cât și din mediul rural, este conectată la serviciu de salubritate			
1.1	Încheierea de contracte cu operatori de salubritate licențiați astfel încât să se asigure un grad de acoperire cu servicii de salubritate de 100%	2018	APL ADI	Taxele/tarifele de salubritate
2	Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor			
2.1	Crearea de centre pentru pregătirea pentru reutilizare a deșeurilor municipale – cel puțin unul în fiecare județ/sector al Municipiului București	Permanent	APL Investitori privați	AFM Fonduri private
2.2	Creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor reciclabile pe trei fracții (hârtie și carton; plastic și metal și sticlă) astfel încât să se o rată minimă de capturare de 52% în fiecare județ și în municipiul București	2020	APL	Taxele/tarifele de salubritate AFM POIM

Obiective

- ▶ Creșterea gradului de acoperire cu serviciu de salubritate la 100%- 2018
- ▶ Reducerea cantității de deșuri menajere și similare generate pe locuitor în anul 2025 cu cel puțin 10% raportat la anul 2017;
- ▶ Atingerea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor cf Legii nr. 211/2011
- ▶ Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere
- ▶ Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor voluminoase
- ▶ Încurajarea utilizării în agricultură a materialelor rezultate de la tratarea biodeșeurilor (compostare și digestie anaerobă)
- ▶ Finalizarea, punerea în funcțiune și utilizarea instalațiilor de tratare a deșeurilor construite prin proiectele SMID
- ▶ Reducerea cantității deșuri biodegradabile municipale depozitate - la 35% din cantitatea de deseuri biodegradabile municipale generata in anul 1995, până la sfârșitul anului 2020
- ▶ Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare-

Tratare
(în sensul obiectivului de
tratare înainte de
depozitare)



- procesele fizice, termice, chimice sau biologice, inclusiv sortarea, care schimbă caracteristicile deșeurilor pentru a reduce volumul sau natura periculoasă a acestora, pentru a facilita manevrarea lor sau pentru a crește gradul de recuperare (Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșuri, art.2 (h))

Masuri/Actiuni


legislative, instituționale, organizaționale, financiare, de prevenție, de informare

- 👍 Extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile a biodeșeurilor, a deșeurilor verzi
- 👍 Extinderea capacităților de sortare
- 👍 Construirea de instalații de compostare, instalații de digestie anaerobă de tratare mecano-biologică cu bioușcare
- 👍 Integrarea instalațiilor de tratare a deșeurilor existente
- 👍 Închiderea tuturor depozitelor neconforme
- 👍 Construirea de depozite conforme în județele în care nu au fost încă implementate proiecte SMID și extinderea capacităților de depozitare existente
- 👍 Îmbunătățirea cadrului legislativ existent
- 👍 Întărirea capacității instituționale
- 👍 Monitorizarea și controlul activităților ce presupun managementul deșeurilor
- 👍 Campanii de informare și conștientizare

INSTRUMENTE DE POLITICĂ A DEȘEURILOR 1

-  **Măsuri privind îmbunătățirea eficacității instrumentelor existente** – plan de acțiune pentru fiecare din cele 4 categorii de instrumente : economice, reglementare, administrative si de informare
-  **Propunerea unui nou instrument *Plătește pentru cât arunci*** – plan de acțiune pentru implementare

INSTRUMENTE DE POLITICĂ A DEȘEURILOR 2

 **Instrumente economice** — Obiectivul instrumentelor economice este acela de a încuraja schimbarea comportamentului în scopul unei gestionări corespunzătoare a deșeurilor, prietenoasă cu mediu se poate realiza prin:

➤ stimularea comportamentului/activității dorite (de exemplu prin acordarea de subvenții pentru anumite investiții),

 **fie**

➤ prin creșterea costurilor comportamentului/activității nedorite (taxe aplicate pentru anumite produse, taxa de depozitare).

INSTRUMENTE DE POLITICĂ A DEȘEURILOR 3

Ecotaxa aplicată pungilor și sacoselor pentru cumpărături



Operatorii economici care introduc pe piața națională pungi și sacoșe pentru cumpărături cu mâner integrat sau aplicat, care sunt supuse taxării sunt obligați să stabilească lunar, pe tip de material, cantitatea și numărul de pungi și sacoșe pentru cumpărături introduse pe piața națională, respectiv să declare și să plătească trimestrial, până la data de 25 a lunii următoare trimestrului în care s-a desfășurat activitatea, cantitățile și numărul de pungi și sacoșe pentru cumpărături la Administrația Fondului pentru Mediu.



Obligația de a calcula și de a plăti ecotaxa pentru pungile și sacoșele pentru cumpărături, cu mâner integrat sau aplicat, pe care s-a aplicat marca proprie, în baza unui contract de exclusivitate, revine deținătorului de marcă.

INSTRUMENTE DE POLITICĂ A DEȘEURILOR 4

Taxa de depozitare



Taxele încasate de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate de către terți în vederea eliminării finale prin depozitare să fie de 50 lei/tonă în anul 2014, 80 lei/tonă în anul 2015 și 120 lei/tonă începând cu anul 2016



Ordonanța de urgență nr. 48/01.07.2017, implementarea taxei de depozitare a fost amânată cu doi ani: în anul 2019 - 80 lei/tonă, iar începând cu 2020 - 120 lei/tonă.





Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2413/2016 prezintă metodologia de plată a taxei la Fondul pentru mediu.

Până în prezent nu este însă elaborată o metodologie de implementare a taxei de depozitare, care să evidențieze modul în care aceasta este reflectată în taxa/tarifal de salubritate.

INSTRUMENTE DE POLITICĂ A DEȘEURILOR 6

Penalitatea plătită de către producătorii de ambalaje și OTRuri pentru neîndeplinirea țintelor de reciclare/valorificare deșeurilor de ambalaje

-  contribuția de 2 lei/kg, datorată de operatorii economici responsabili (producători), pentru diferența dintre obiectivele anuale de valorificare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie a deșeurilor de ambalaje prevăzute în legislația în vigoare și cantitățile efectiv valorificate sau incinerate cu recuperare de energie.
-  Acest instrument a fost introdus în vederea stimulării producătorilor de ambalaje și produse ambalate pentru a îndeplini obiectivele de reciclare/valorificare, fiind de fapt o penalitate.

INSTRUMENTE DE POLITICĂ A DEȘEURILOR 7

Plateste pentru cât arunci



Este definit drept un instrument economic care are drept scop pe lângă creșterea gradului de colectare separată și a ratei de reciclare inclusiv stimularea prevenirii generării deșeurilor .



Aplicarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” se realizează, după caz, în baza următoarelor criterii:

- ✓ cantitatea de deșeuri generată,
- ✓ tipuri de deșeuri generate,
- ✓ volumul recipientului,
- ✓ frecvența de preluare a deșeurilor.

PROGRAMUL NAȚIONAL PRIVIND PREVENIREA GENERĂRII DEȘEURILOR

 Propune măsuri de prevenire pentru următoarele fluxuri prioritare:

deșeurile menajere și similare

deșeurile de ambalaje

deșeuri de la prelucrarea lemnului, din industria chimică și din siderurgie

Pentru fiecare măsură sunt propuse acțiuni cu responsabil, nivel și termen de implementare.

PROGRAMUL NAȚIONAL PRIVIND PREVENIREA GENERĂRII DEȘEURILOR



Propune și măsuri de prevenire pentru:

fluxurile speciale de deșeuri (DEEE, deșeuri B&A, VSU, anvelope uzate)

deșeuri industriale

deșeuri medicale

Pentru fiecare măsură sunt propuse acțiuni cu responsabil, nivel și termen de implementare.



Măsura	Deșeuri vizate	Responsabil principal	Alți responsabili	Termen realizare	Sursa de finanțare
Obiectiv: Reducerea cu 10% a deșeurilor menajere și similare generate pe locuitor până în 2025, raportat la anul 2017					
Măsura 1 Implementarea instrumentului „Plătește pentru cât arunci”					
Acțiune 1.1 Implementarea voluntară a instrumentului PAYT	Deșeuri menajere și similare	UAT	Operatori salubritare	Începând cu 2018	Fonduri publice și private
Acțiune 1.2 Elaborarea și adoptarea legislației necesare și a unor ghiduri la nivel național		Ministerul Mediului	-	2018	Fonduri publice
Acțiune 1.3 Extinderea implementării instrumentului PAYT la nivel național		UAT	Operatori salubritare	2025	Fonduri publice și private
Acțiune 1.4 Derularea de campanii de informare și conștientizare a generatorilor		UAT	ADI, operatori salubritare	Permanent	Fonduri publice și private
Măsura 2 Susținerea și dezvoltarea acțiunilor existente privind compostarea individuală a biodeșeurilor					
Acțiune 2.1 Realizarea unui Ghid metodologic privind compostarea în sistem individual	Biodeșeuri	Ministerul Mediului	ANPM	2018	Fonduri publice
Acțiune 2.2 Analiza acțiunilor existente și dezvoltarea de acțiuni complementare relativ la prevenirea generării biodeșeurilor – realizarea a 4 studii		Ministerul Mediului	ANPM	2019	Fonduri publice
Acțiunea 2.3 Instruirea personalului din cadrul APL-urilor/ADI privind compostarea individuală		Ministerul Mediului	ANPM	Anual	Fonduri publice

PAȘII URMĂTORI

**Elaborare și
aprobare
metodologie
de revizuire a
PJGD**

**Implementare
măsuri de
governanță**

**Revizuire PJGD
și elaborare
aplicații de
finanțare**

**Implementare
proiecte la nivel
județean**

**Monitorizare
implementare
PNGD**

Mulumesc pentru atentia acordata!

Cecilia Martin

Directia Gestionarea Deseurilor

cecilia.martin@mmediu.ro

074417335